

民参军政策市场分析与准入条件解读

赵传梁

2018. 10. 25

一、军民融合的政策指导和主要领域

二、民参军主要市场方向

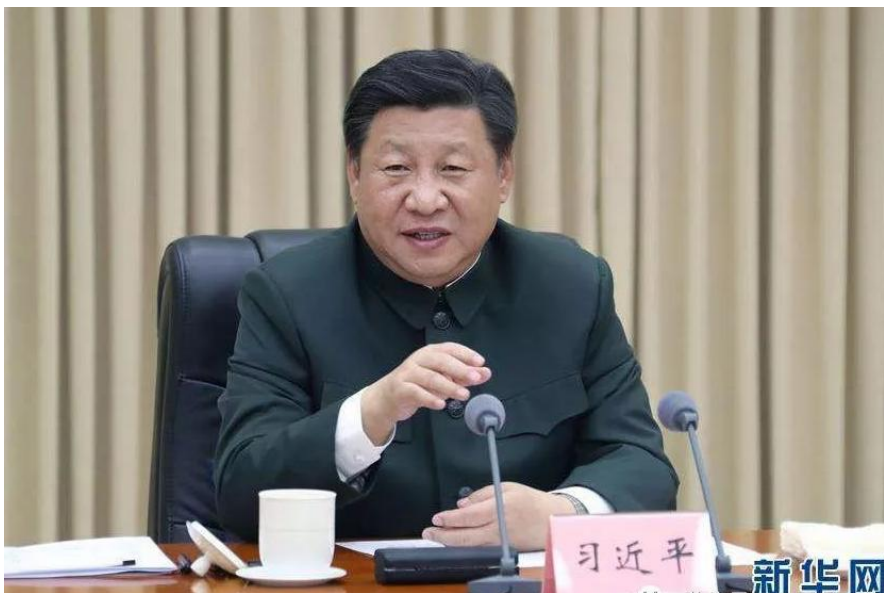
三、民参军准入制度和条件

四、军品科研管理与流程

五、军民融合人才培养创新问题

PART 01

军民融合的政策指导和主要领域



“各级党委和政府要把抓军民融合发展任务作为重大政治责任，自觉在大局下把方向、定政策、抓落实。”

10月15日，习近平主持召开十九届中央军民融合委员会第二次会议，通过了《关于加强军民融合法治建设的意见》，强调要大幅度精简审批事项，降低准入门槛，降低制度性成本，释放社会生产力；要着力突破关键核心技术，集中优势力量协同攻关，推动战略性重大工程。

2017年6月20日 中央军民融合发展委员会第一次全体会议

“必须向重点领域聚焦用力；必须强化贯彻落实。”

2017年9月22日 中央军民融合发展委员会第二次全体会议

“向重点领域聚焦用力，加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局”

2018年3月2日 十九届中央军民融合发展委员会第一次全体会议

“增强使命感和责任感，真抓实干，紧抓快干，不断开创新时代军民融合深度发展新局面”

2018年3月12日 十三届全国人大一次会议

“加强战略引领，加强改革创新，加强军地协同，加强任务落实，努力开创新时代军民融合深度发展新局面”，为实现中国梦强军梦提供强大动力和战略支撑。

(一) 军民融合发展的最新政策措施

宏观政策方面

- 2016年5月，由中共中央、国务院、中央军委联合下发《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》；提出了建设“六大体系”，统筹“八大领域”。
- 2016年12月，国务院、中央军委联合下发《经济建设和国防建设融合发展“十三五”规划》；明确了具体目标和重点任务。
- 2017年9月，中央军民融合委员会第二次会议，通过了《“十三五”国防科技工业发展规划》、《关于推动国防科技工业军民融合深度发展的意见》、《“十三五”期间推进军事后勤军民融合深度发展的实施意见》、《经济建设与国防建设密切相关的建设项目贯彻国防要求管理办法(试行)》
- 2018年3月，十九届中央军民融合发展委员会第一次全体会议审议通过了《国家军民融合创新示范区建设实施方案》
- 2018年10月15日，中央军民融合发展委员会第二次会议通过《关于加强军民融合发展法治建设的意见》。



操作指导层面

2014年5月20日，《关于加快吸纳优势民营企业进入武器装备科研生产和维修领域的意见》，明确装备分类审查准入制度。

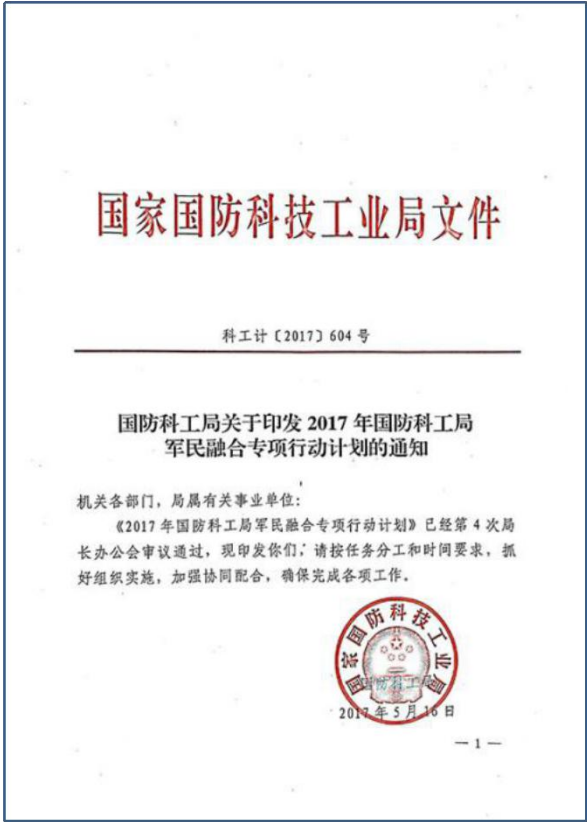
2014年7月26日，《中国人民解放军竞争性装备采购管理规定》，强制推动竞争性采购工作的全面开展。

2014年6月23日，《关于军品增值税政策的通知》，解决了民口企业销售军品没有免税政策依据的问题。

2015年9月，国防科工局和原总装备部联合公布了新版武器装备科研生产许可目录。分11大类，共755项，与2005年版许可目录相比减少约2/3。

2017年，《国防科工局军民融合专项行动计划》，鼓励符合条件的社会资本参与军工企业股份制改造。

(一) 军民融合发展的最新政策措施



(一) 军民融合发展的最新政策措施

具体推进措施

(1) **装备预研项目招标向民企倾斜**。2016年，对入围单位中无民营企业的预研项目，增补1家民营企业。2017年4月，“申报单位为民营企业的，加5分”。2018年，限定条件增补民营企业入围。

(2) **“两证合一”**。2017年9月，军委装备发展部明确将“武器装备质量管理体系认证”与“装备承制单位资格审查”两证融合管理，实现“两证合一”。

(3) **军民融合产业园区推进**。2018年3月，青岛军民融合创新示范区成为首个获批的国家级军民融合创新示范区。

(4) **军民融合重大专项资金**。定期遴选一批军民两用技术项目给予资金支持。

(5) **知识产权军民融合试点**。2018年8月，国家知识产权局和军委装备发展部确定国防知识产权试点省市，开展知识产权军民融合试点。

(二) 军民融合的主要领域

➤ 2016年7月，由中共中央、国务院、中央军委联合下发《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》，明确了新形势下军民融合发展的指导思想、主要目标、基本原则，明确提出到2020年，基本形成军民融合发展“六大体系”（即基础领域资源共享体系、中国特色先进国防科技工业体系、军民科技协同创新体系、军事人才培养体系、军队社会化保障体系、国防动员体系），加强军民融合“八大领域”统筹发展。



中华人民共和国中央人民政府
www.gov.cn



简 | 繁 | EN | 注册 | 登录



国务院



总理



新闻



政策



互动



服务



数据



国情

首页 > 新闻 > 滚动

中共中央 国务院 中央军委印发
《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》

2016-07-21 18:39 来源：新华社

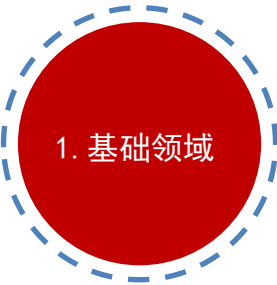
【字体：大 中 小】       

新华社北京7月21日电 近日，中共中央、国务院、中央军委印发了《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》（以下简称《意见》）。《意见》着眼国家安全和发展战略全局，明确了新形势下军民融合发展的总体思路、重点任务、政策措施，是统筹推进经济建设和国防建设的纲领性文件。

《意见》指出，党和国家历来高度重视经济建设和国防建设融合发展。新中国成立以来，我们党根据不同历史时期国家安全和实际，不断探索开拓具有中国特色的经济建设和国防建设协调发展之路，取得了巨大成就，国家综合实力和国防实力显著增强。但也要看到，我国军民融合发展刚进入由初步融合向深度融合的过渡阶段，推动军民融合发展还存在思想观念跟不上、顶层统筹和统管体制缺乏、政策法规和运行机制滞后、有共识难落实等突出问题，军民融合整体效益与巨大潜力亟待挖掘和进一步发挥。要坚持总体国家安全观，站在发展战略全局高度，全面深化各领域改革，进一步把国防和军队建设融入经济社会发展体系，把经济布局调整同国防布局完善有机结合起来，不断提高经济建设和国防建设融合发展水平。

《意见》明确，经济建设和国防建设融合发展的指导思想是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持发展和安全兼顾、富国和强军统一，深化改革，统筹谋划，协同推进，健全体制机制，完善政策法规，创新发展模式，提升融合水平，促进经济建设和国防建设协调发展、平衡发展、兼容发展。

(二) 军民融合的主要领域



1. 基础领域

包括统筹交通基础设施，空间基础设施，信息基础设施，测绘基础设施，气象基础设施，标准计量体系等。



2. 产业领域

主要指国防科技工业和制造业领域的统筹和深度融合。



3. 科技领域

包括加快军民融合式创新，完善军民协同创新机制，科技引领推动建立一批军民结合、产学研一体的科技协同创新平台等。



4. 教育领域

包括依托国民教育培养军事人才，依托普通高等学校、武器装备研制单位储备新兴专业人才，以及军地人才资源统筹利用等。



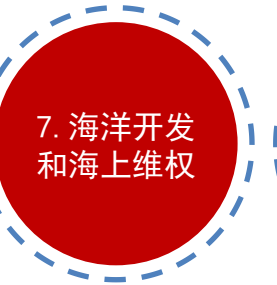
5. 军队保障
领域

包括军队保险、医疗、住房、生活、商业、退役军人安置，也包括军需、物资、油料采购和营房工程建设等后勤保障工作。



6. 应急和公
共安全领域

包括国家应急专业力量建设，军地应急保障装备设施建设，国防动员力量运用，国家战略物资储备和军队战备物资储备等。



7. 海洋开发
和海上维权

包括统筹兼顾维护海洋权益，制定国家海洋战略，加强行动能力和保障设施建设等。



8. 经济和军
事走出去

包括“一带一路”力量布局，能源供应地和战略通道安全，海上护航，联合国维和行动，国际军事交流合作等。

PART 02

民参军的市场方向

(一) 什么是“民参军”



民参军是指国家和军队通过需求牵引、市场运作、机制推动、政策引导、法规保障等方式，引导优势民口企事业单位进入武器装备科研生产、军队建设、以及军队社会化保障等领域。“民参军”至少包括三层含义：即民用技术转军用、民营资本进军工、民营（民口）企事业单位产品进入军队或军工市场。

1

此“民”不仅仅指民营企业，既包括民营企业，也包括国有的民口企业，院校、研究机构等事业单位；

2

“军”不仅仅指军队，还包括军工行业；

3

“参军”不仅仅是指参与武器装备科研生产和配套，还有军队的作战指挥、训练管理，后勤保障系统等；

4

参军“产品”不仅仅是指狭义的产品，还包括技术、服务、成果、工程、项目、资金、人力资源等。

(二) “民参军” 市场方向

从行业领域讲，关注两个领域，即产业领域（国防科技工业和制造业领域）、军队保障领域；

从对象上讲，代表军品市场的，既有传统的十二大军工集团、科研院所，又有军委各部、各军种、部队；

从具体任务来讲，涉及武器装备科研、生产、维修、技术服务，军地科研协作，军队建设与战备训练，军队后勤保障等。

(二) “民参军” 市场方向

- 1、军队直接采购武器装备及其配套
- 2、武器装备预研项目
- 3、武器装备科研生产配套
- 4、武器装备科研协作
- 5、军队武器装备维修保障
- 6、军队作战指挥和训练管理建设
- 7、军队后勤物资工程服务保障

参加军队直接采购武器装备研制生产，特别是小型装备的总体和大型复杂装备的分系统，是民企参军一个重要市场。

参加装备预研项目申请，是民营企业、特别是研发能力较强的高新技术企业参与军方市场的一个新的领域。

军工集团等武器装备总承包单位提供分系统、零部件、元器件及维修器材配套，是民企参与武器装备科研生产领域的主要市场。

发挥民营企业自身优势，积极寻求与军工企业和军队的科研项目协作，是民企参军的一个新的思路。

参与军队武器装备维修保障，也是民参军企业值得重视的一个市场领域。

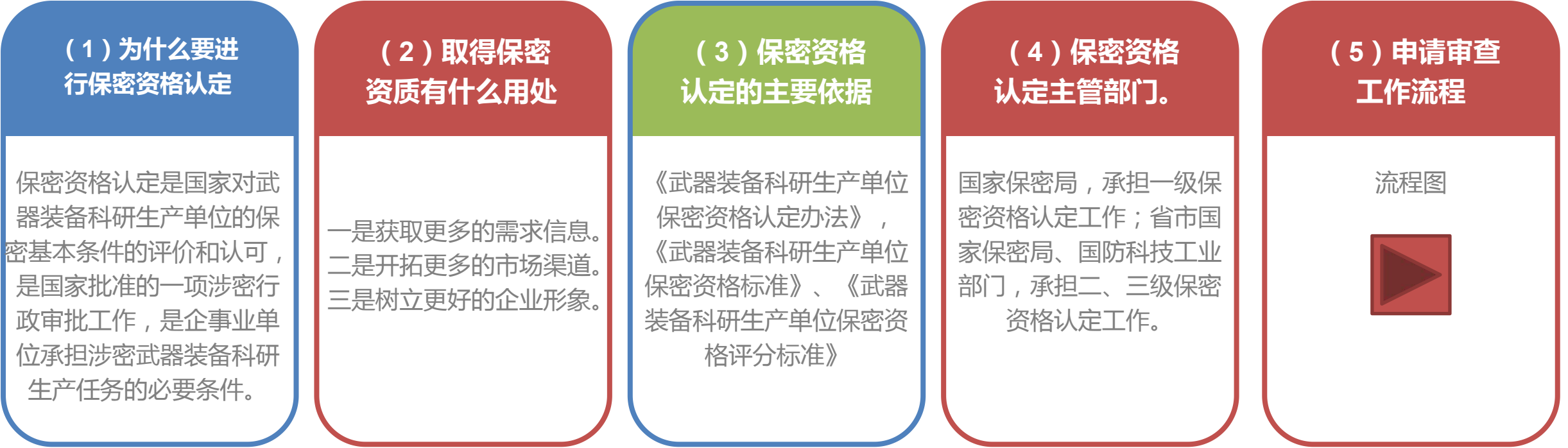
在军队作战指挥和训练管理领域，民企参军也有不容忽视的市场。

在军队服务保障领域，民企参军具有十分广阔的空间。

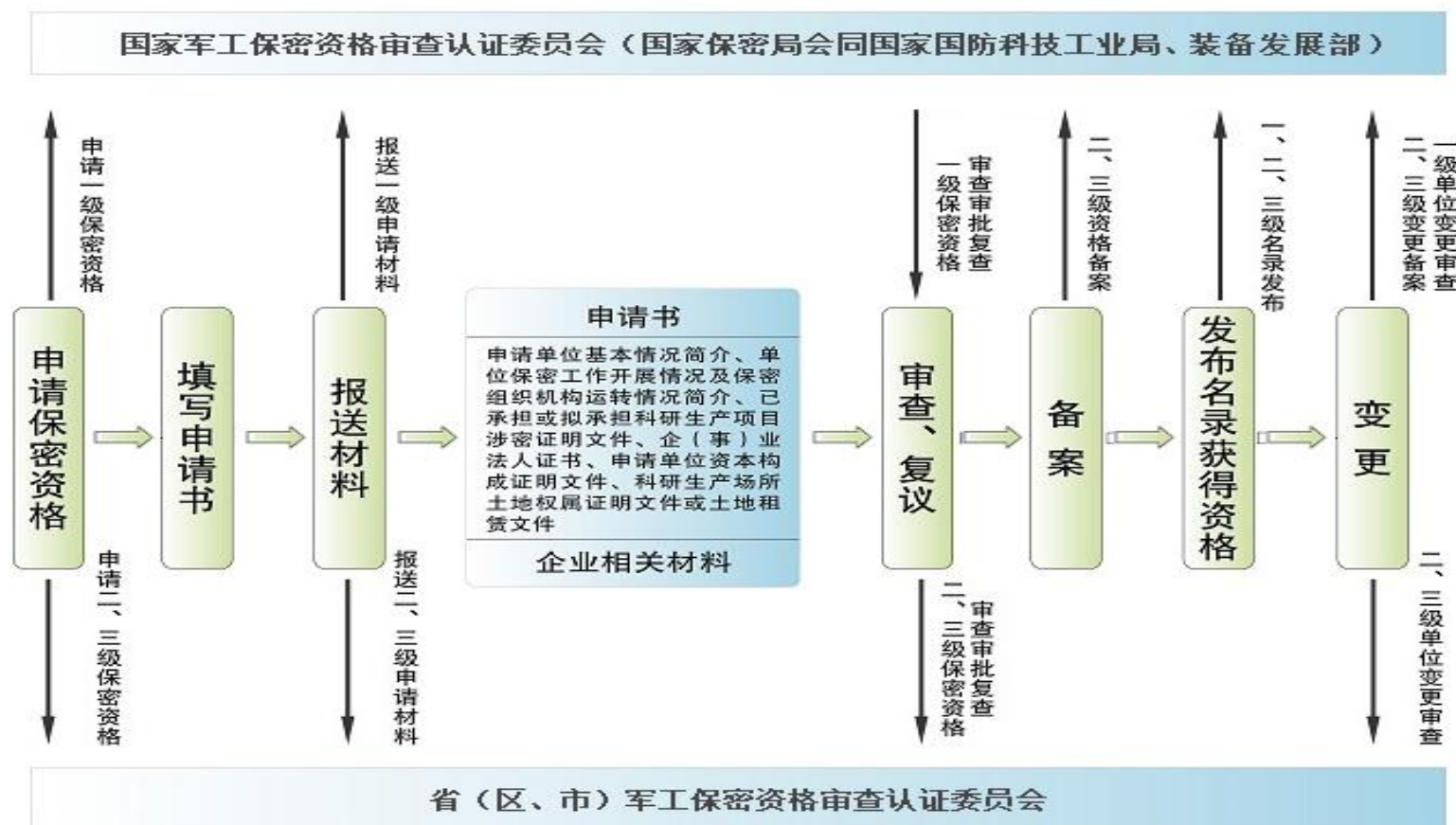
PART 03

民参军准入制度和条件

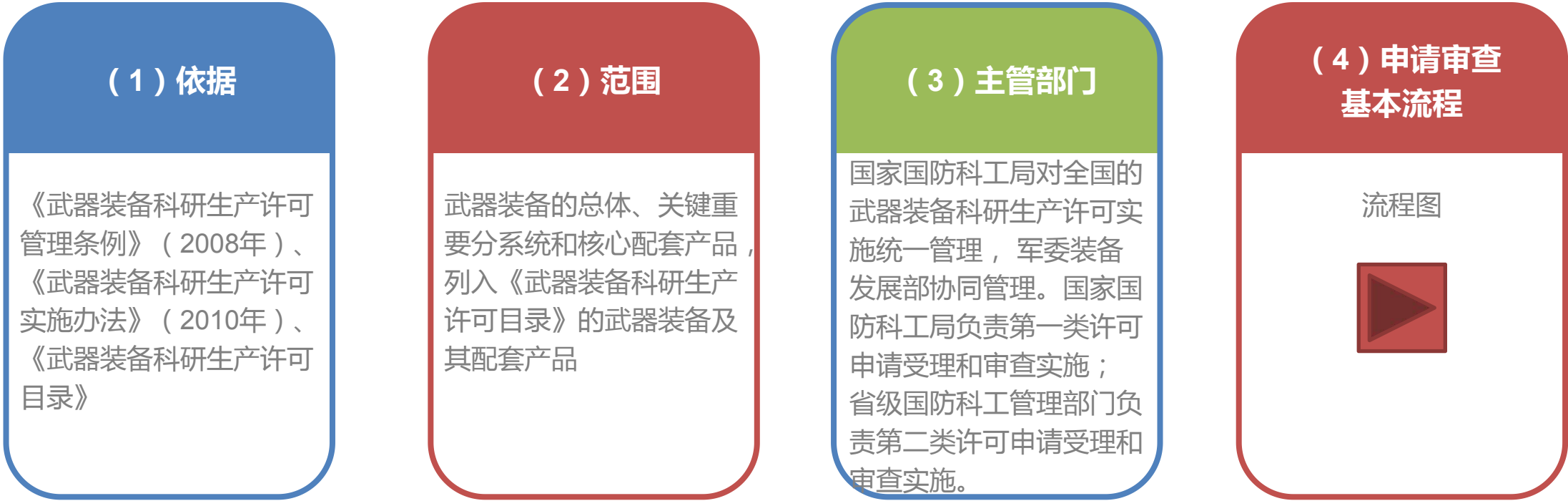
1、武器装备科研生产单位保密资格认定制度



武器装备科研生产单位保密资格审查认证流程

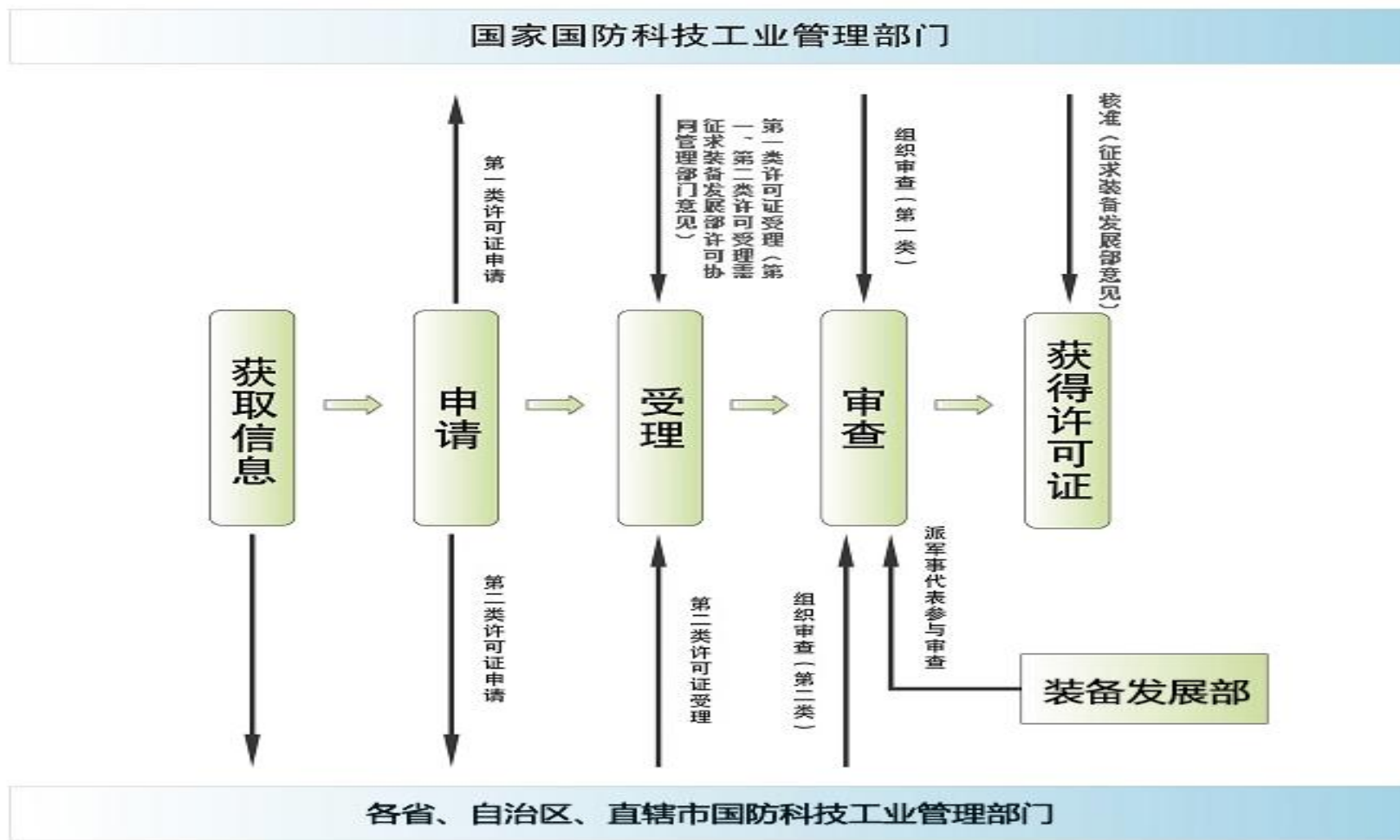


2、武器装备科研生产许可审查制度



(一) 准入制度分类与基本内容

武器装备科研生产许可证可申办工作流程



3、武器装备质量管理体系认证制度

(1) 适用范围

武器装备论证、研制、生产、试验和维修单位应当建立健全质量管理体系，对其承担的武器装备论证、研制、生产、试验和维修任务实行有效的质量管理，确保武器装备质量符合要求。

(2) 有关要求

“申请武器装备科研生产许可的单位，应当符合下列条件：
(四) 经评定合格的质量管理体系”。申请第一类装备承制单位资格的，应当取得武器装备质量管理体系认证证书；申请第二类装备承制单位资格的，应当取得国家标准的质量管理体系认证证书，并建立武器装备质量管理体系

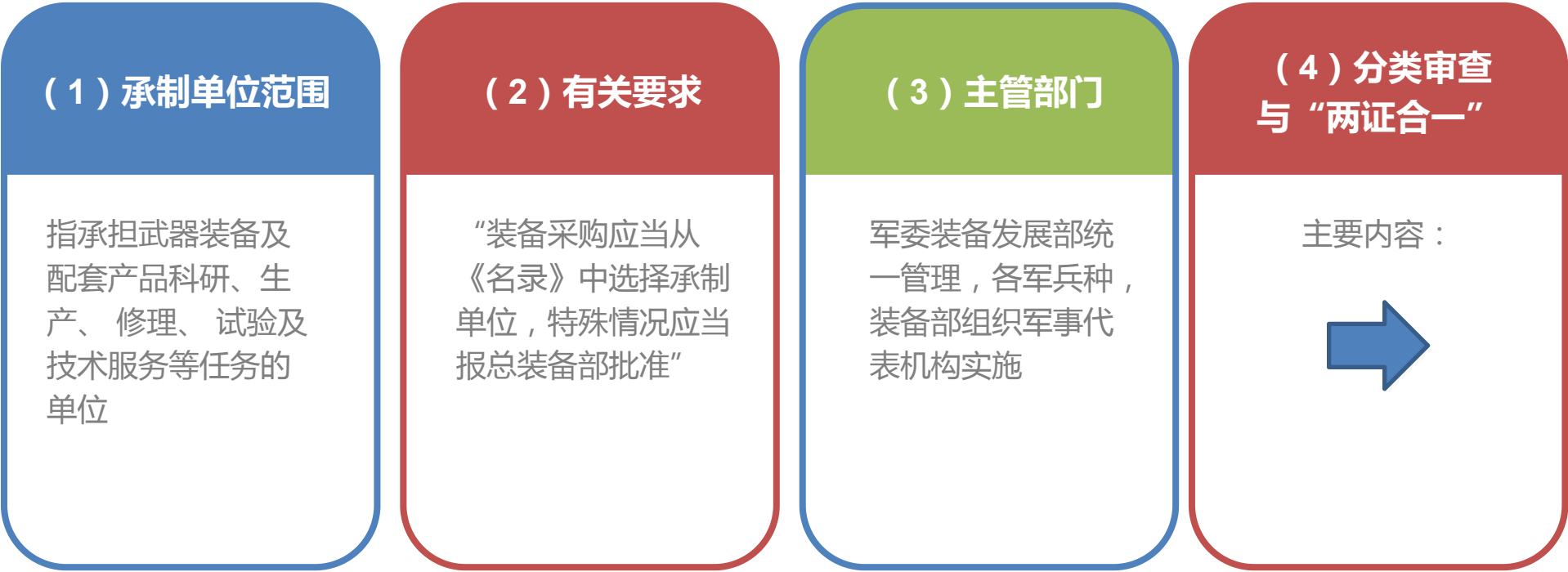
(3) 认证机构

军改前
全国共8个军标认证机构



(一) 准入制度分类与基本内容

4、装备承制单位资格审查制度



一是**调整承制单位分类**。将装备承制单位类别由三类简化为A、B两类：A类为军队专用装备承制单位，B类为军选民用装备承制单位。

二是**统一申请受理**。依托装备承制单位资格审查申请受理点，统一受理“两证合一”后的资格审查申请。

三是**合并审查内容**。以资格审查要求为基础，全面融入GJB9001《质量管理体系要求》内容，统一规范评判标准。

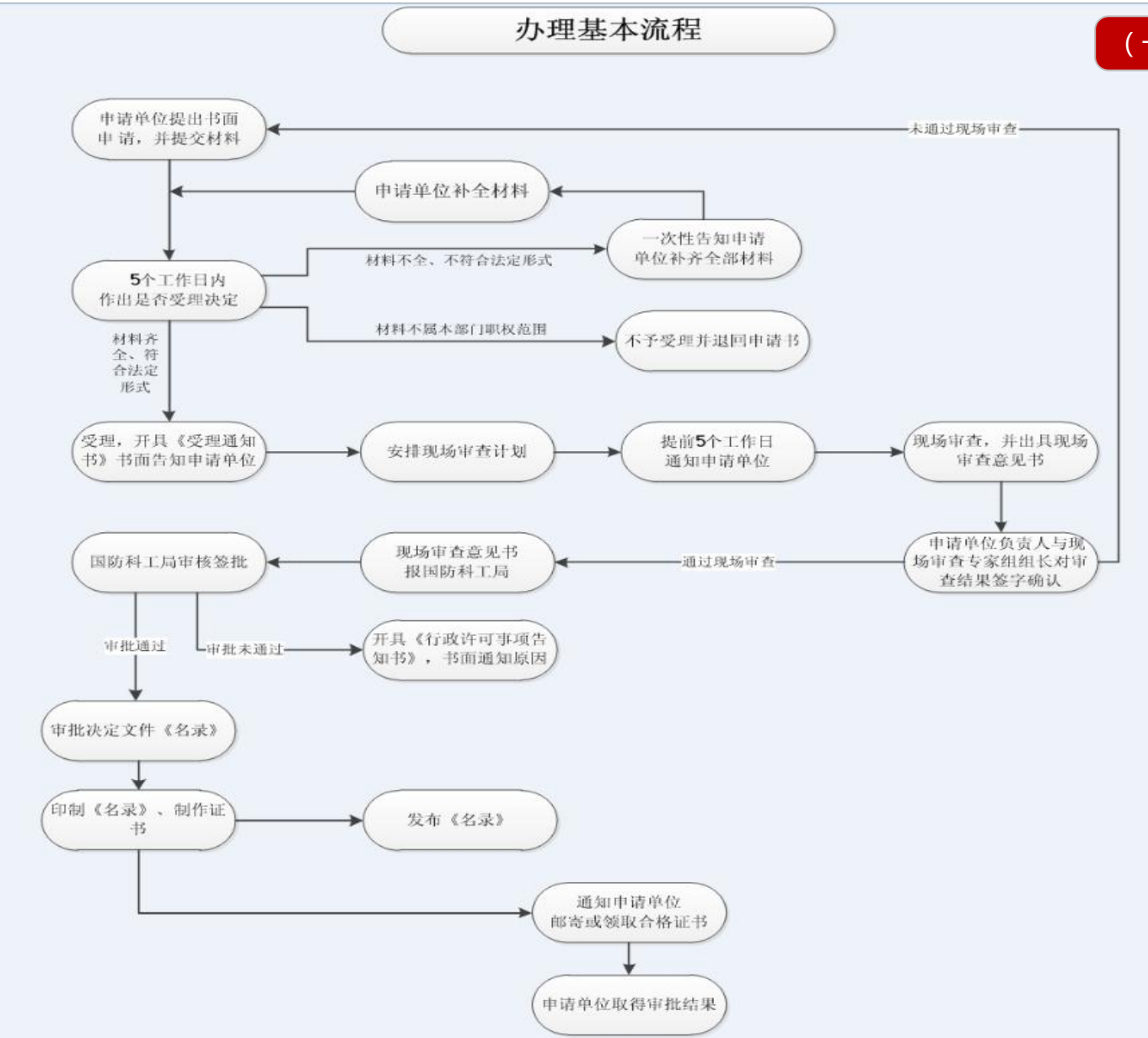
四是**规范审查组织**。装备承制单位资格审查员、武器装备质量体系审核员实行融合管理。

五是**换发资格证书**。A类装备承制单位的新版证书增加“通过GJB9001质量管理体系认证”标识，兼具原“两证”功能。

5、军工涉密业务咨询服务单位安全保密条件备案制度



(一) 准入制度分类与基本内容



6、军队物资工程服务供应商注册审核制度

(1) 有关要求

《军队物资供应商库管理办法》规定：军队物资采购机构在实施邀请招标、竞争性谈判、询价及单一来源采购时,应当从军队物资供应商库中选取供应商。

(2) 适用范围

物资类，包括生产型、销售型企业，工程类，包括施工、勘察、设计、测量或咨询等，已开放100余项，远期开放至203项；服务类，包括科学试验、信息技术、通信传输、印刷出版、教育、租赁服务等

(3) 审核方式

企业登录军队采购网，从“供应商注册”入口，在网上填报有关资料，入库企业作为供应商第一次中标后，再进行现场审查。

(4) 主管部门

中央军委后勤保障部采购管理局，军队采购网。

(二) 需要把握的几个问题



1、准确把握自身定位和方向



一是民参军阶段定位
二是军品市场方向定位



2、正确认识军品市场准入门槛



首先，不是所有军品市场都有资质门槛。
其次，不要人为把门槛提高。
第三，降低准入门槛并不是放松要求。



3、把握不同领域的准入要求科技领域



参与武器装备科研生产领域，前4项（军工四证）。从事军工企业或者军队的咨询服务，军工涉密业务咨询服务单位安全保密条件备案。参与后勤物资供应及工程、社会服务，则主要考虑军队物资工程服务供应商注册审核。



4、统筹武器装备科研生产领域各项制度



国军标质量管理体系认证和保密资质是武器装备科研生产的基本条件，取得武器装备科研生产许可是从事装备任务的法律许可，装备承制单位是最终获得向军方供货的资格。



5、要找准资质申请的切入点



企业首先要有明确的进入军工的产品和技术项目，已经或者拟承担武器装备科研生产任务，才具备申请资质的基本条件。

A red rectangular graphic with rounded corners, featuring a white scroll-like border on the left and top edges. The Chinese characters "谢谢" (Thank you) are centered in white.

谢谢